



DELIBERA CONSIGLIO CAMERALE N. 17/C DEL 14/12/2020

APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE ANNO 2021 AZIENDA SPECIALE BERGAMO SVILUPPO E CAMERA DI COMMERCIO DI BERGAMO

Il Presidente riferisce:

Il Consiglio camerale, con delibera n. 14C/2020, ha approvato il Programma Pluriennale 2021-2025 e la Relazione Previsionale e Programmatica per l'anno 2021.

La Giunta camerale con delibera n. 102/2020 ha predisposto la proposta di Preventivo 2021, così come previsto dall'art. 6, del D.P.R. 254/2005 e del D.M. 27.3.2013, che viene sottoposta all'esame del Consiglio per la sua approvazione.

Il Preventivo economico 2021 redatto sulla base della prudenziale valutazione dei proventi e di una attenta programmazione degli oneri, contiene tutte le necessarie informazioni sulle risorse complessive destinate ai programmi di attività come individuati nella Relazione Previsionale e Programmatica approvati dal Consiglio nella seduta del 26 ottobre scorso.

La Relazione della Giunta contiene un ampio dettaglio, corredato anche da una serie di grafici, delle varie poste contabili e delle modalità con cui è stato redatto il Preventivo per il 2021. Particolare attenzione è inoltre data all'illustrazione dei principali interventi economici che daranno attuazione agli obiettivi indicati nella Relazione Previsionale e Programmatica.

Le più significative voci di ricavo e di costo iscritte a bilancio sono le seguenti:

CONTO ECONOMICO

GESTIONE CORRENTE

A) PROVENTI CORRENTI

DIRITTO ANNUALE € 11.415.000

L'importo del diritto annuale per l'anno 2021 è stato determinato sulla base dei principi contabili del Ministero dello Sviluppo Economico e delle indicazioni operative individuate dallo stesso Ministero, operando una riduzione del 50% sul diritto dovuto per il 2014, in applicazione del decreto legge 90/2014 e contestualmente integrandolo del 20% come disposto dal Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico di autorizzazione al finanziamento dei progetti strategici di rilevanza nazionale e regionale PID, Orientamento Formazione e Turismo.

Nella previsione del diritto annuale dovuto per il 2021 si è considerato sia l'impatto che la crisi economica potrà produrre sull'ammontare dei fatturati aziendali realizzati nel corrente anno, che rappresenta la base di calcolo del diritto annuale dovuto per il 2021, sia la possibile riduzione dello stock di imprese della provincia provocato dal perdurare della situazione di emergenza sanitaria e dai provvedimenti governativi e regionali di limitazione delle attività imprenditoriali imposti per contenere la pandemia.

A fronte dell'individuazione dell'importo complessivo del provento è stato calcolato, come in passato, un accantonamento al fondo svalutazione crediti, per la copertura della quota di dubbia esigibilità, di € 2.500.000 pari all'88% che corrisponde alla percentuale di mancata riscossione sugli ultimi ruoli emessi.

DIRITTI DI SEGRETERIA € 5.017.000

In attesa della rideterminazione delle tariffe e dei diritti di segreteria delle Camere sulla base dei costi standard definiti dal MISE, la stima dei diritti di segreteria è stata formulata tenendo conto delle misure attualmente in vigore ed è stata prevista in linea con la previsione dell'anno 2020.

Nello stanziamento sono compresi i diritti di segreteria relativi al Registro Imprese, dell'Ufficio Promozione e Certificazione Estera, Marchi e Brevetti, Protesti, Albi e Ruoli.



CONTRIBUTI, TRASFERIMENTI E ALTRE ENTRATE € 103.000

Tra i proventi in questione sono compresi il canone di locazione dei locali adibiti a esercizio commerciale del Palazzo Contratti e altri rimborsi e recuperi.

PROVENTI DA GESTIONE DI BENI E SERVIZI € 201.500

Trattasi dei proventi derivanti dall'attività commerciale dell'Ente relativi, ad esempio, alla vendita della pubblicazione del Bollettino Prezzi Opere edili che viene ripubblicato dopo la sospensione del 2020 a causa del Covid, alla concessione in uso di sale del Palazzo Contratti che a seguito della fine dei lavori di ristrutturazione e adeguamento tecnologico completati nel 2020 non si sono potute utilizzare in corso d'anno sempre per il rispetto delle normative sul distanziamento sociale, ai servizi arbitrali e di mediazione e alle inserzioni pubblicitarie sul Bollettino Prezzi.

Il totale dei proventi correnti è dunque stimato in € 16.736.500

B) ONERI CORRENTI

PERSONALE € 4.148.500

La previsione di spesa del personale per l'esercizio 2021 comprende la retribuzione ordinaria e accessoria, gli oneri sociali, l'accantonamento per il TFR e gli altri costi del personale.

La quantificazione della spesa è basata sull'attuale consistenza di personale in servizio pari a 87 unità di cui 21 con rapporto di lavoro a tempo parziale. Si è tenuto conto degli oneri per le assunzioni da effettuarsi sulla base del Piano triennale dei fabbisogni di personale a valere sui risparmi derivanti dalle cessazioni dal servizio verificatesi nel corso dell'anno e dei precedenti anni.

FUNZIONAMENTO € 4.067.200

Per quanto riguarda i costi di funzionamento, la previsione di spesa per il 2021 è stata calcolata entro i limiti strettamente necessari per assicurare il regolare funzionamento dell'Ente, nel rispetto dei criteri di razionalizzazione e di ottimizzazione dei costi e dei vincoli di spesa imposti dalle Leggi finanziarie degli ultimi anni.

Secondo quanto disposto dal regolamento di contabilità, la spesa per il Funzionamento comprende le seguenti voci:

- prestazioni di servizi (utenze, manutenzioni, automazione, pulizie e altre) € 1.440.000
- godimento beni di terzi € 3.750
- oneri diversi di gestione € 1.499.500, di cui € 1.068.379 per versamenti all'Erario in applicazione delle disposizioni dei decreti taglia spese
- quote associative per gli organismi del sistema camerale € 1.062.500
- organi istituzionali € 61.500, la cui previsione tiene conto della stima di spesa per le nuove misure delle indennità per i componenti del Collegio dei Revisori dei conti e per i rimborsi delle spese sostenute per lo svolgimento dell'incarico da parte degli organi come previsto dal Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico dell'11 dicembre 2019 pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 5 febbraio 2020 che è stato recepito dall'Ente con le delibere del Consiglio n. 11C e 12C/2020. Non sono previste variazioni per il compenso dell'Organismo Indipendente di Valutazione.

INTERVENTI ECONOMICI € 9.000.000

La previsione riguarda gli interventi di promozione dell'economia provinciale, le cui finalità e obiettivi sono state illustrate nella Relazione previsionale e programmatica approvata dal Consiglio e in particolare sono riferiti al sostegno del sistema delle imprese per superare la crisi economica indotta dalla situazione di emergenza sanitaria.

Tutti gli obiettivi strategici sono supportati da risorse adeguate in coerenza con le azioni e gli strumenti previsti. Sono inoltre previste anche le risorse per il finanziamento dei progetti strategici di rilevanza nazionale e regionale PID, Formazione Orientamento e Turismo autorizzati con Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico del 12 marzo 2020.

In dettaglio:

- Competitività e innovazione delle imprese € 3.181.000
- Competitività Internazionale € 1.109.500
- Credito € 530.000
- Competitività e promozione del territorio € 1.598.700



- Formazione d'impresa - Orientamento al lavoro € 1.818.800
- Iniziative per la semplificazione dei rapporti con imprese e istituzioni € 550.000
- Quote associative e contributi ad organismi diversi € 152.000
- Studi, servizi e informazione economica € 60.000.

Una parte delle iniziative promozionali previste saranno realizzate in collaborazione con l'Azienda Speciale Bergamo Sviluppo anche con il coinvolgimento delle Organizzazioni di categoria per interventi in materia di innovazione, internazionalizzazione, formazione e orientamento al lavoro e alle professioni.

Il contributo in conto esercizio da riconoscere all'Azienda Speciale è previsto in € 621.300.

I progetti strategici di rilevanza nazionale e regionale sono finanziati per la quota di competenza annuale del 2021 come da approvazione del Consiglio camerale con delibera n. 12/2019, per il triennio 2020-2022:

- Punto Impresa Digitale € 1.025.000
- Formazione lavoro € 130.000
- Turismo € 265.000

AMMORTAMENTI E ACCANTONAMENTI € 2.632.040

La voce comprende la quota di accantonamento per svalutazione dei crediti da Diritto Annuale pari a € 2.500.000 e gli ammortamenti beni immobili e mobili pari a € 132.040.

Il totale degli ONERI CORRENTI risulta pari a € 17.847.740.

Il risultato della GESTIONE CORRENTE è negativo e viene stimato in - € 3.111.240.

Il risultato della GESTIONE FINANZIARIA è stimato in € 18.740 per effetto degli interessi sull'investimento in titoli di stato e sui prestiti concessi al personale.

Il bilancio preventivo non prevede movimentazioni per la GESTIONE STRAORDINARIA.

Il Disavanzo economico d'esercizio derivante dalla somma algebrica del risultato della gestione corrente e del risultato della gestione finanziaria è negativo e pari a - € 3.092.500 e verrà coperto mediante l'utilizzo degli avanzi patrimonializzati risultanti dall'ultimo bilancio di esercizio approvato e pari a € 33.929.278.

PIANO DEGLI INVESTIMENTI

Per le immobilizzazioni immateriali si stima una spesa pari a € 15.000 per aggiornamento software.

Per le immobilizzazioni materiali si stima una spesa pari a € 185.000, in particolare per interventi di manutenzione straordinaria del Palazzo dei Contratti e delle Manifestazioni e del Palazzo della Sede.

Le immobilizzazioni finanziarie sono state iscritte in via presuntiva per € 300.000 e sono relative all'eventuale versamento delle quote residue di partecipazione al Fondo Finanza e Sviluppo di Impresa.

Il Presidente, con l'ausilio di apposite slide, illustra le principali voci di bilancio soffermandosi in particolare sulla riduzione del 9% del Diritto Annuale dovuta sia alla contrazione del fatturato 2020 delle imprese iscritte alla sezione ordinaria del Registro Imprese sia al rischio di chiusura delle imprese a seguito della situazione di emergenza sanitaria che hanno comportato misure di limitazione all'esercizio delle attività. Precisa inoltre che, nonostante la prevista mancata distribuzione dei dividendi SACBO che ha interessato il 2020 e che interesserà anche il 2021, sono stati confermati interventi economici superiori alla media degli ultimi 5 anni (€ 8,5 milioni), una cifra significativa per il bilancio camerale in un momento tanto difficile.

Il criterio principale cui si è ispirato il lavoro di predisposizione del bilancio è quello del massimo bilanciamento tra la prudenza e la vicinanza alle imprese e al territorio, tenuto conto che è comunque sempre necessario salvaguardare l'equilibrio economico-patrimoniale dell'Ente poiché la Camera



di Commercio, a differenza degli enti locali, non riceve benefici in termini di sostegno, ristori o aiuti dallo Stato, che consentono un aumento delle entrate.

Esprime altresì parole di ringraziamento nei confronti del Segretario Generale e della struttura che nel corso del 2020 ha dimostrato efficienza ed estrema vicinanza alle imprese mantenendo attivi tutti i servizi.

Lascia poi la parola al Segretario Generale per una presentazione di dettaglio del bilancio.

Il Segretario Generale, nell'introdurre l'argomento, fa presente che lo scenario di riferimento vede ancora in atto il processo di riforma del sistema camerale con gli accorpamenti di alcuni Camere ancora in corso, la conferma dell'aumento del 20% del diritto annuale a seguito dell'approvazione dei progetti strategici (PID - Punto Impresa digitale, Formazione Lavoro e Attrattività) e l'esigenza della prosecuzione dell'azione di sostegno alla resilienza delle imprese e del territorio bergamasco in uno scenario economico di crisi dovuta alla pandemia. Inoltre, con apposite slide, ricorda le priorità previste nel Programma Pluriennale 2021-2025 e nella Relazione Previsionale e Programmatica del 2021, individuate in 4 Prospettive strategiche: Sviluppo economico delle imprese del territorio, Semplificazione e innovazione dei processi, Apprendimento e crescita, Economico-finanziaria. Illustra poi le singole voci di bilancio soffermandosi, tra le altre, sugli interventi economici in relazione ai principali stanziamenti inerenti i singoli obiettivi strategici. Si sofferma infine sulla dotazione organica e sul relativo fabbisogno che nel 2021 vedrà l'immissione di nuove figure giovani che sapranno dare un contributo fattivo all'organizzazione.

Prende poi la parola il Direttore dell'Azienda Speciale Bergamo Sviluppo, Cristiano Arrigoni, per un'esauritiva rappresentazione dell'attività svolta dall'Azienda nel corso del 2020 e le prospettive di lavoro per l'anno 2021 riesaminate anche a seguito dell'emergenza sanitaria. Il dottor Arrigoni si sofferma in particolar modo sulle attività relative al Punto Impresa Digitale e alle politiche di digitalizzazione delle nostre imprese.

La Presidente del Collegio dei Revisori, Rosa Adobati, dà poi lettura della Relazione del Collegio dei Revisori dei Conti sul bilancio, predisposta ai sensi dell'art. 6 comma 2 del Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di Commercio di cui al DPR 254/2005. Il Collegio esprime parere favorevole all'approvazione del bilancio preventivo raccomandando il perseguimento dell'obiettivo dell'equilibrio economico-patrimoniale ai sensi del D.Lgs. 91/2011, una particolare attenzione e prudenza nella gestione delle spese per gli interventi economici e investimenti finanziari ed infine un costante e puntuale monitoraggio sull'andamento gestionale dell'Azienda Speciale.

Il Presidente apre quindi il dibattito e interviene il consigliere Beltrami che ringrazia per la predisposizione del bilancio. Si sofferma su una riflessione sul settore del turismo, fortemente colpito, auspicando un ritorno alla normalità e invita a tenere monitorato l'andamento perché, essendo presumibile anche nel primo semestre 2021 una riduzione drastica dei flussi, sarà necessario individuare ulteriori interventi.

Prende la parola il consigliere Brivio che ringrazia Presidente, Segretario Generale e dottor Arrigoni per la completa esposizione che è stata un ulteriore chiarimento a dimostrazione di quanto la Camera di commercio sia vicina al territorio. Sottolineando che Camera e Azienda collaborano fortemente con le Associazioni di categoria, riprende i contenuti espressi nella scorsa riunione di Giunta in spirito di leale collaborazione perché la pandemia in corso non dà certezze nelle sue evoluzioni e ripercussioni per l'economia. Osserva che si sarebbe aspettato un più marcato atto di coraggio, ma l'avventatezza non è adeguata all'Ente camerale. Esprime parere favorevole sul bilancio che definisce "prudenziale", auspicando possibili rivisitazioni in quanto è innegabile che ci siano segnali che richiederanno attenzione alle ripercussioni su tutti i settori, soprattutto quelli in maggiore difficoltà.

Interviene il consigliere Nicefori il quale, nell'ottica di dare al Consiglio un ruolo non solo di ratifica ma di proposta, ritiene che un bilancio preventivo importante come questo per gli anni futuri possa meritare una riflessione più approfondita attraverso la formula dei consigli tematici. Questo è stato un anno eccezionale e fino al 2019 sono state fatte previsioni di bilancio con criteri tradizionali im-



prontati al buon andamento nella gestione che questa Camera ha sempre dimostrato. A livello internazionale ed europeo si sta pensando a interventi eccezionali; pur riconoscendo che i bilanci vanno chiusi di norma in pareggio, ritiene che anche la Camera debba pensare di mettere a disposizione con coraggio qualche risorsa straordinaria per affrontare questa situazione difficile, orientando e sostenendo le innovazioni fondamentali che muovono le leve economiche del territorio. Anticipando che approverà la proposta di bilancio preventivo, chiede comunque un'ulteriore riflessione studiando nuovi interventi per individuare risorse. Tenendo anche conto degli aiuti europei, auspica un progetto straordinario per la ripartenza dell'economia del territorio.

Prende la parola il consigliere Longhi che - anticipando il proprio parere favorevole - constata che l'avanzo patrimonializzato sia certamente significativo. Ritiene necessario come Camera essere prudenti nelle previsioni, ma anche coraggiosi. Ringrazia la Camera e tutto il personale che, pur sotto organico, riesce a lavorare in maniera efficiente e si ritiene soddisfatto che siano presenti degli avanzi patrimonializzati che consentono di chiudere il bilancio camerale in pareggio, ritenendo questi gli anni nei quali vi venga fatto ricorso.

Interviene il consigliere Canfarelli che esprime condivisione sul fatto che il momento di crisi sia epocale, sottolineando che il settore del commercio sta pagando il prezzo più alto. C'è la consapevolezza che la Camera di commercio è vicina ai settori più colpiti, che è necessaria prudenza nelle previsioni e che 9 milioni di euro sono un importo certamente molto significativo disposto per gli interventi economici. Tuttavia davanti a una situazione drammatica come questa le imprese si aspettano interventi davvero straordinari. Molte imprese si stanno reinventando e Bergamo Sviluppo ha sempre contribuito in maniera determinante con formazione e supporti per le imprese; auspica quindi che vengano individuate risorse per accrescere e dare segnali ancora più forti.

Interviene il consigliere Bendotti che concorda con gli interventi dei colleghi e apprezza lo sforzo fatto dall'Amministrazione predisponendo questo Bilancio di previsione. Si sofferma sul dossier relativo al sistema fieristico provinciale, ringraziando il Presidente per aver avviato uno studio preliminare; auspica, prima di prendere decisioni definitive, un maggior coinvolgimento dei consiglieri.

Al termine dell'ampia discussione il Presidente, dopo aver ringraziato i colleghi per i contributi forniti, ricorda che l'Ente non si è mai trovato negli anni passati in un momento così difficile tale da comportare un utilizzo dell'avanzo patrimonializzato così cospicuo come quello che si prevede di utilizzare nel biennio 2020-2021. Ribadisce che è necessario porre la dovuta attenzione agli equilibri complessivi di bilancio, anche a seguito dell'azzeramento delle entrate da dividendi di cui ha riferito. Sottolinea inoltre che le risorse previste per gli interventi economici per il 2021 sono superiori alla media dei valori riconosciuti al territorio negli ultimi cinque esercizi e comunque assicura che, se le condizioni lo permetteranno, con un assestamento di bilancio si farà il possibile per poterle integrare a sostegno delle aziende a fronte delle informazioni che riceveremo in merito alle reali cessezioni registrate. Rassicura inoltre il Consigliere Bendotti, che le decisioni relative all'Ente Fiera saranno prese nelle sedi opportune.

Il Consiglio

- Udito il relatore;
- Visto l'art. 11 della Legge 580/1993 nel quale è stabilita la competenza del Consiglio per l'approvazione del Bilancio di previsione;
- Visti gli artt. 6 e seguenti del D.P.R. 254/2005 riguardanti i principi e i criteri relativi alla definizione delle previsioni di provento, onere e investimento;
- Visti gli articoli 1 e 2 del Decreto 27.3.2013 riguardanti la predisposizione dei documenti di pianificazione che integrano quanto prescritto dal D.P.R. 254/2005;
- Visto l'art. 66 del D.P.R. sopra citato in cui è stabilito che il preventivo economico dell'Azienda Speciale, già approvato dal proprio Consiglio di Amministrazione, è allegato al preventivo della Camera come parte integrante;



- Visto il D.Lgs. 219 del 25.11.2016 recante attuazione della delega di cui all'art. 10 della Legge 124/2015 per il riordino delle funzioni e del finanziamento delle Camere di Commercio, industria, artigianato e agricoltura pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 276/2016;
- Richiamato l'articolo 28 del D.L. 90/2014 convertito in Legge 114/2014 che ha disposto per il 2018 la riduzione del diritto annuale nella misura del 50% rispetto al diritto annuale dovuto nel 2014 dalle imprese iscritte al Registro delle Imprese;
- Ricordato che ai sensi dell'art. 18 c. 10 della Legge 580/1993 e s.m.i., la richiesta di aumento del 20% del diritto annuale per il triennio 2020-2022 approvata con delibera del Consiglio n. 12C/2019 è stata autorizzata con Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico del 12 marzo 2020 per il finanziamento dei progetti "Punto Impresa Digitale". "Formazione lavoro" e "Turismo", le cui risorse di entrata e di spesa sono previste nel bilancio preventivo 2021;
- Visto il Preventivo per l'esercizio 2021 della Camera di Commercio predisposto dalla Giunta camerale con delibera n. 102/2020, sulla base delle indicazioni contenute nel Programma Pluriennale 2021-2025 e nella Relazione Previsionale e Programmatica di cui alla deliberazione del Consiglio n. 14C/2020;
- Vista la Relazione al preventivo predisposta dalla Giunta nella quale sono illustrati i criteri seguiti per la previsione dei proventi, degli oneri e degli investimenti iscritti a preventivo nonché i criteri di ripartizione degli stessi tra le funzioni istituzionali individuate dal regolamento;
- Visto il budget economico pluriennale, il budget economico annuale e il prospetto delle previsioni di entrata e delle previsioni di spesa complessiva articolato per missioni e programmi, predisposto dalla Giunta, sulla base delle indicazioni di cui al D.M. 27.3.2013;
- Visto il piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio predisposto in applicazione del D.Lgs. 91/2011;
- Preso atto di tutti i documenti di bilancio dell'Azienda Speciale Bergamo Sviluppo;
- Vista la Relazione del Collegio dei Revisori dei Conti sul Bilancio preventivo 2021 predisposta ai sensi dell'art. 6 comma 2 del Regolamento per la disciplina della gestione patrimoniale e finanziaria delle Camere di Commercio di cui al DPR n. 254/2005;

unanime,

delibera

di approvare il Bilancio di previsione dell'Azienda Speciale Bergamo Sviluppo e della Camera di Commercio di Bergamo per l'esercizio 2021, secondo gli allegati al presente provvedimento di cui costituiscono parte integrante.

IL SEGRETARIO GENERALE
M. Paola Esposito

IL PRESIDENTE
Carlo Mazzoleni

Atto sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.